



**Laki kuntien ympäristönsuojelun  
hallinnosta 20 vuotta  
– katsaus menneeseen ja tulevaan**

Ympäristönsuojeluviranhaltijat ry:n

Lammin päivät 4.10.2006

Ympäristöpäällikkö Maija Hakanen

# ”Kunnan ympäristönsuojeluhallinnon historiaa mappini valossa”

Vertaus kunnallisen ympäristönsuojeluhallinnon synnystä koko nykyisen kaltaisen kunnallishallinnon syntyyn sata vuotta aikaisemmin:

- a) asioiden hoitamatta jättäminen olisi merkinnyt taloudellisen kehityksen esteeksi muodostuvia yhteiskunnallisia epäkohtia
- b) hallinnon tehostaminen kunnallishallinnon tietä oli valtion taloudelle edullista
- c) 'isännät' kunnissa eivät aluksi välttämättä olleet järin innostuneita uusista tehtävistä



## Muutosvastarinta murtuu

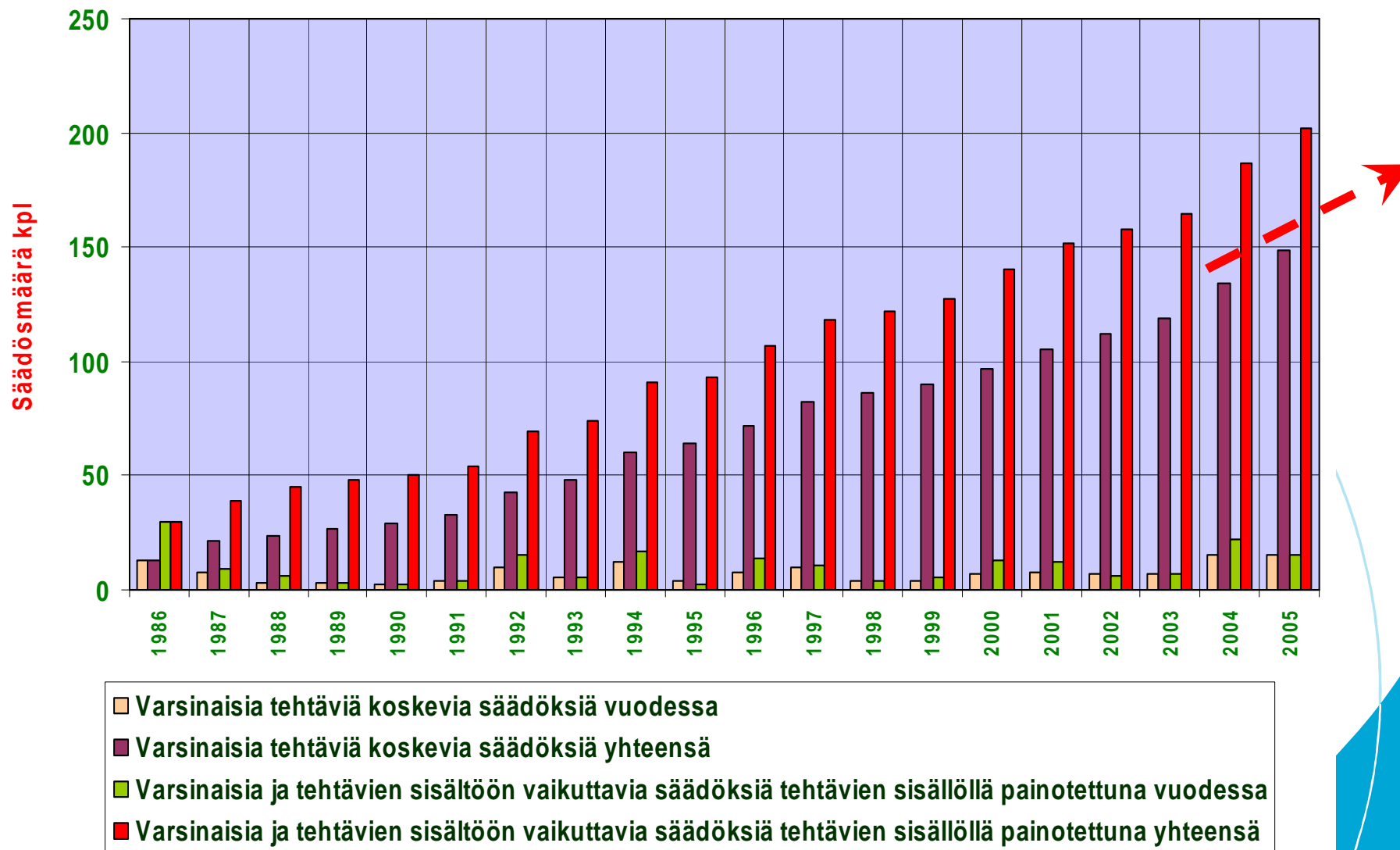
Eläköön kuntien ympäristönsuojelutyö!

Toimitus:  
Camilla v. Bonsdorff  
Päivi Kippo-Edlund  
Kaisu Anttonen-Heikkilä  
Stefan Skog  
Vesa Valpasvuo

# Lyhyt, mutta hengästyttävä historia

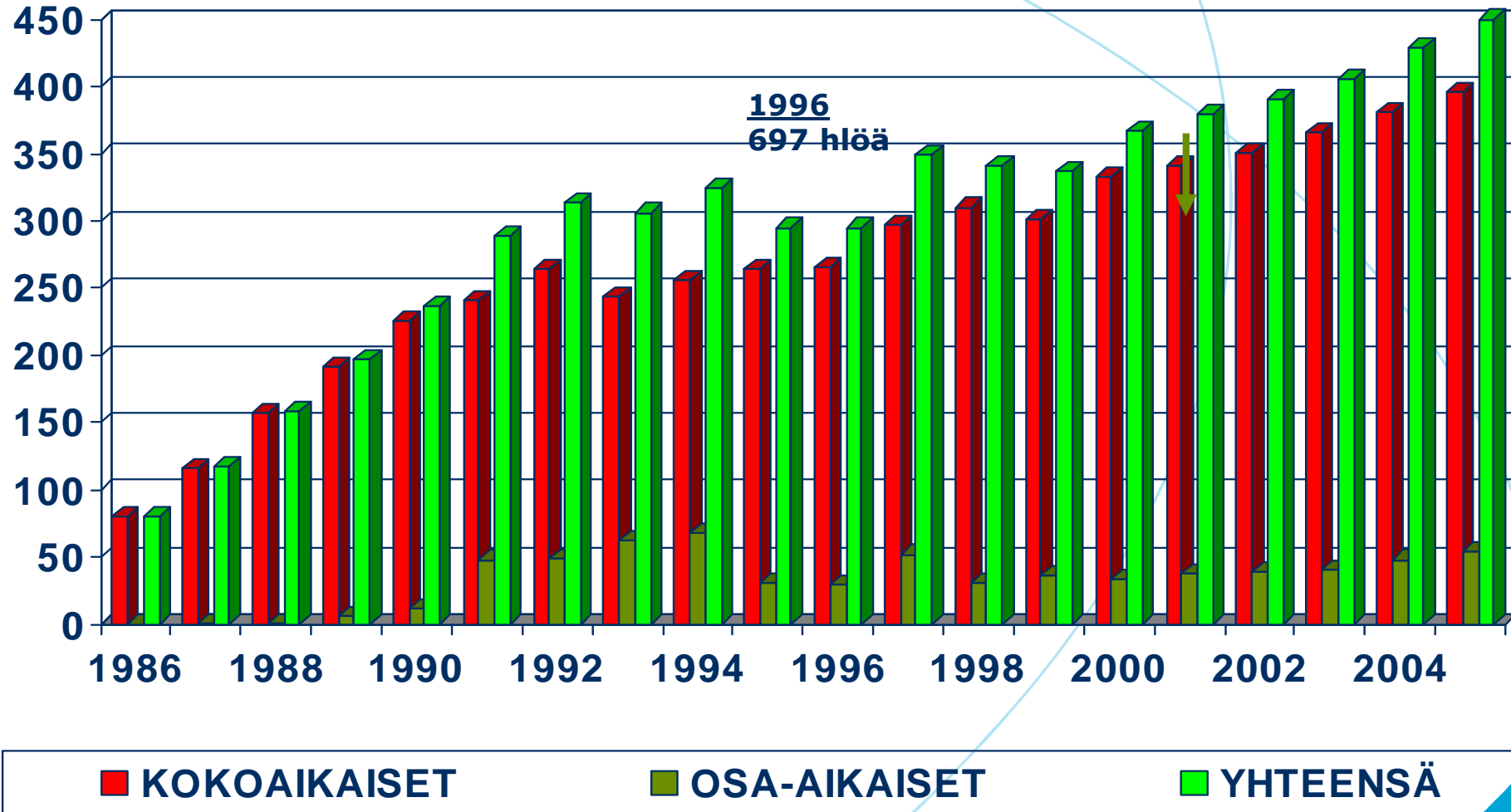
1983	ympäristöministeriö, vesi- ja ympäristöpiirit
1986	KYHL
1989	vapaakuntakokeilu
1991	KYHL:n uudistaminen
1991	ympäristölupamenettelylaki
1993	valtionosuusuudistus
1990-luku	kestävä kehitys
1991-1995	lama
1995	kuntalaki
1998	EU-jäsenyys
2000	ympäristönsuojelulaki

# Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviä koskevien säädösten määrä 1986-2005

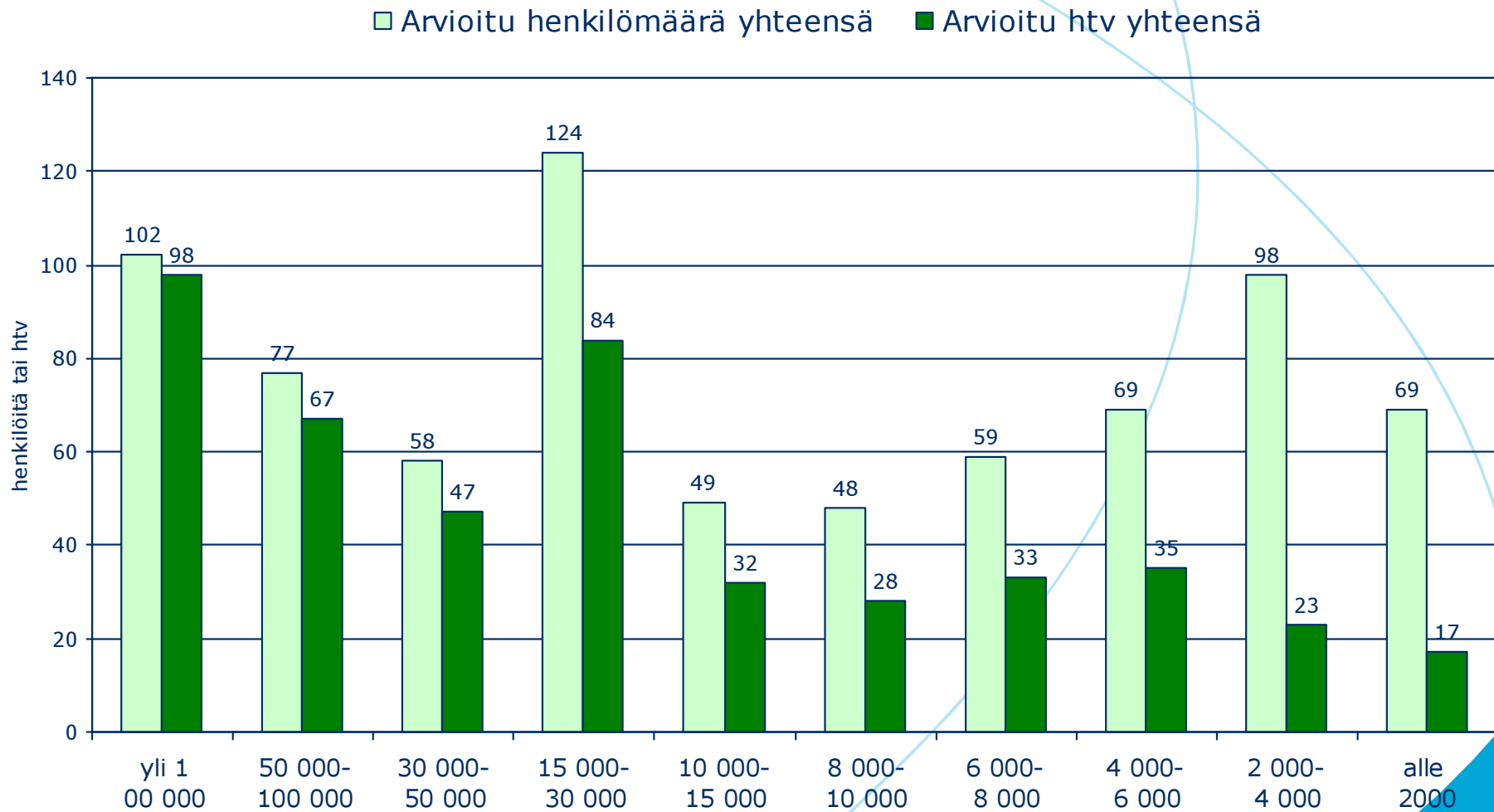


# Kuntien ympäristönsuojeluhenkilöstö 1986–2005

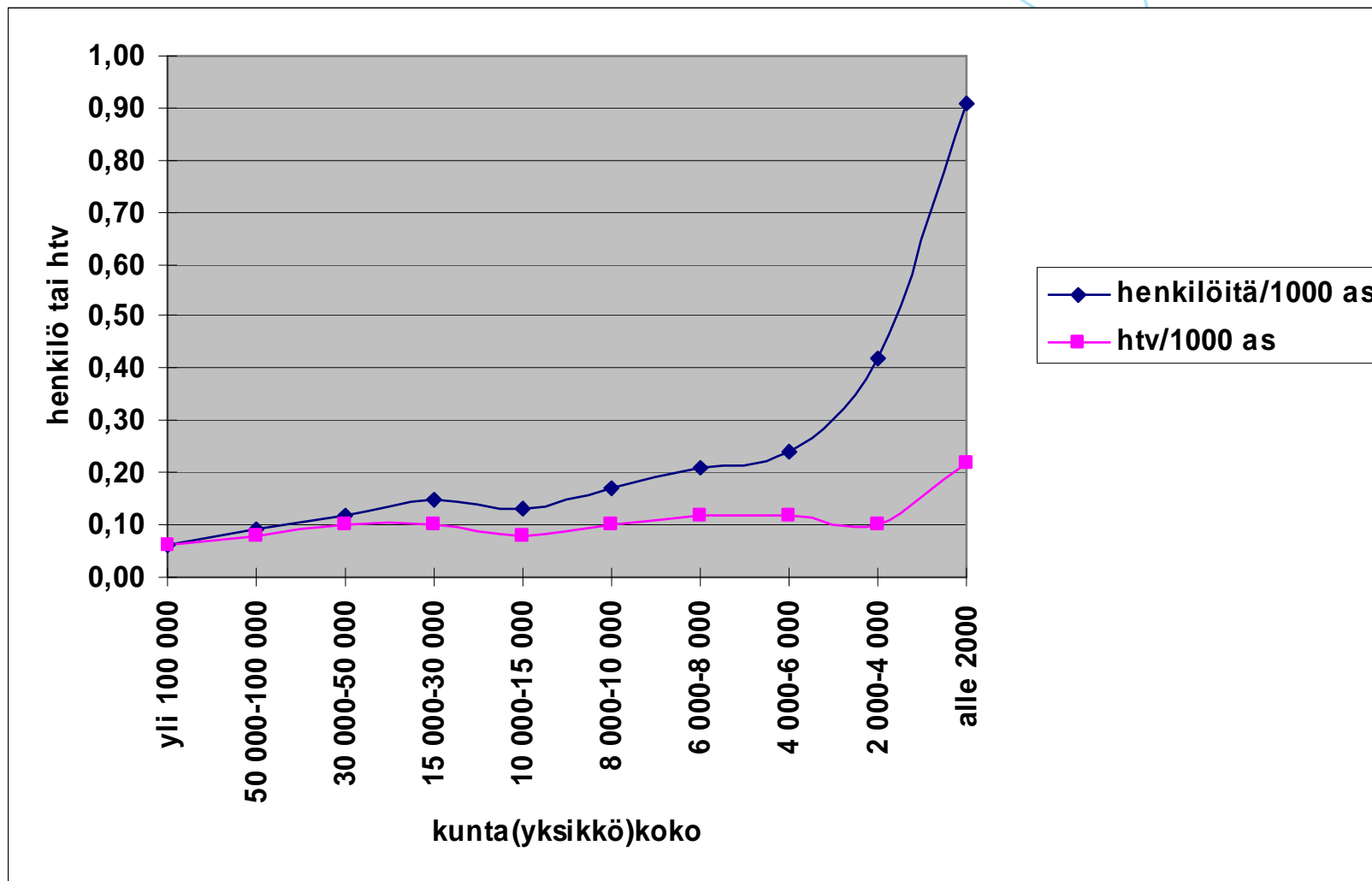
2005  
788 hlö/  
559 htv



# Kuntien ympäristönsuojeluhenkilöstön määrä ja henkilötyövuodet 2005, arvio



# Kuntien ympäristönsuojelutehtäviä hoitavia henkilöitä ja henkilötyövuosia 1000 asukasta kohti 2005



# Marko Joas: Reflexive Modernisation of the Environmental Administration in Finland

## I Ympäristöpolitiikan teknologisen modernisaation kausi 1983-1991

- säädöksiä yhtenäistämisen
- hallinnon suorastaan dramaattinen uudelleenorganisointi 1986
- valtionavulla osaava henkilöstö voimavaraksi
- top-down

## II Ekologinen modernisaatio 1992-

- edelleen voimavarojen ja osaamisen lisääntyminen
- osallistuminen
- ympäristövaikutusten arviointi
- vapaaehtoinen paikallisagendatyö
- kansainväliset verkostot ICLEI, Aalborg, Eurocoties, UBC, ystävyyskunta
- bottom-up





# Yleistä ympäristöhyvää paikallisesti

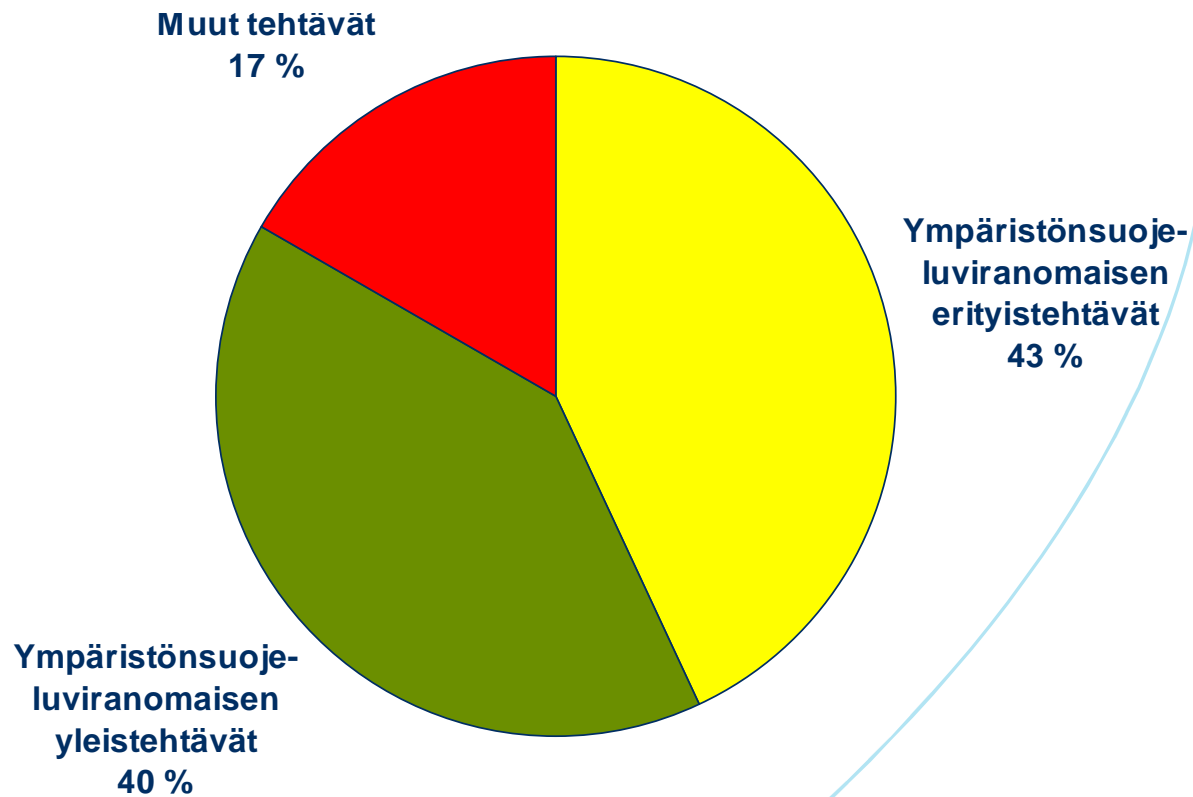
- Viranomaistehtävissä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käyttää julkista valtaa, toimii yksittäisissä päätösasioissaan ratkaisijana tai tuomioistuimena, paikallisena auktoriteettina, jonka päätösvaltaa ei muilla kunnan toimielimillä ole mahdollisuus ottaa itselleen ratkaistavaksi, käyttää ympäristönsuojelun yleisen edun puhevaltaa, toimii ympäristönsuojelun puhemiehenä kunnan päätöksenteossa.
- Yleisenä ympäristöpoliittisena vaikuttajana ympäristötoimen kädet eivät ole niin sidotut kuin viranomaisroolissa. Muu hallinto ja päätöksenteko todennäköisesti odottaa ympäristöhallinnon tuovan päätöksien valmisteluun juuri ympäristönäkökulman, mutta esimerkiksi kunnanhallitus voi sovittaessaan erilaisia näkökohtia yhteen harkita minkälaisen painoarvon kukin näkökulma saa. Ympäristöhallinto on siis edelleen ympäristönsuojelun puolestapuhuja.

# Kuntien ympäristönsuojelusihteerit ovat merkittävästi vaikuttaneet ja muokanneet suomalaista ympäristöpolitiikkaa:

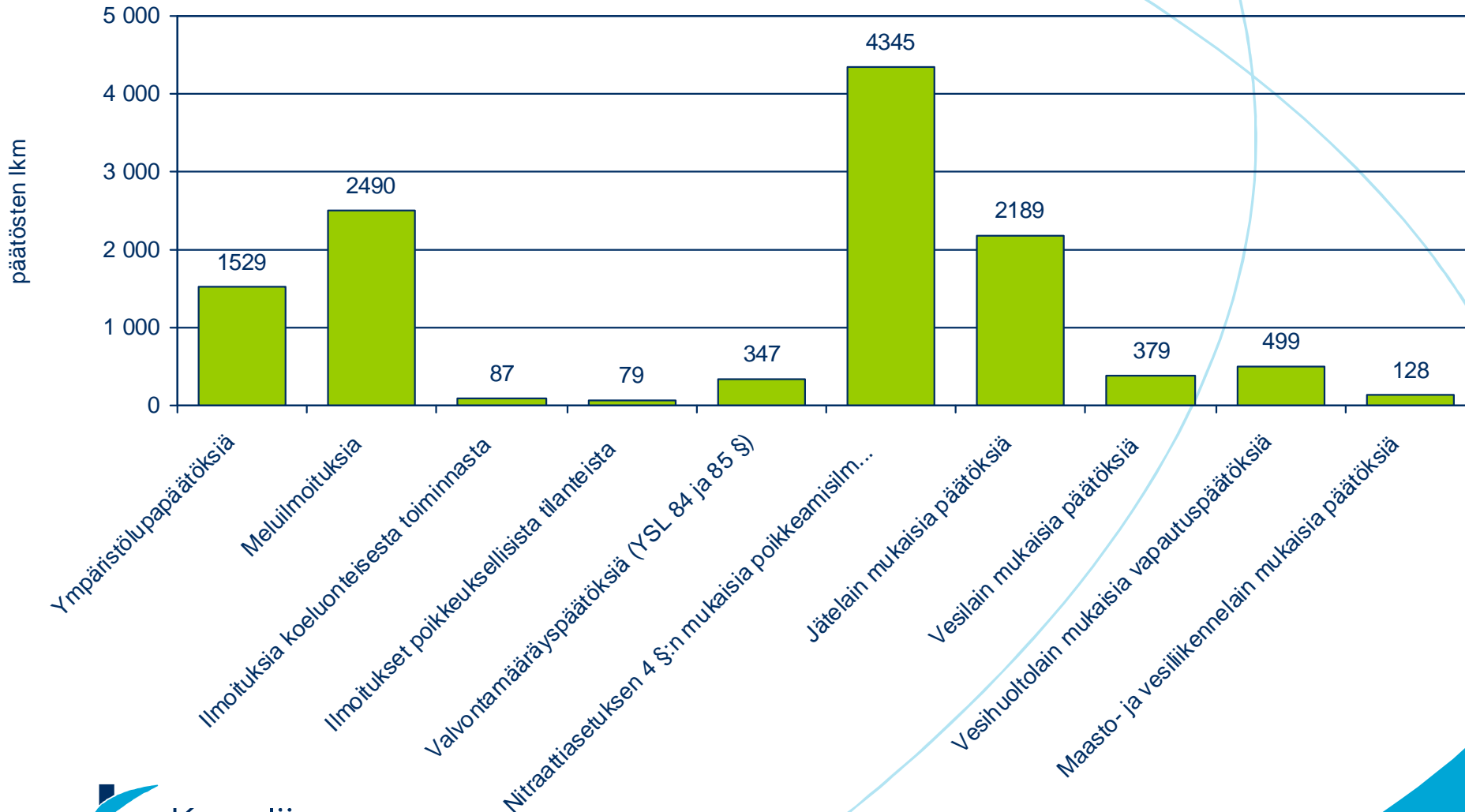
1. viranomaisina kansallisen ympäristöpolitiikan toimeenpanijoita paikallisella tasolla
  2. paikallisen ympäristöpolitiikan vaikuttajina
- edustavat ympäristö- ja luontoasiantuntemusta kunnassa ja kunnan hallinnossa
  - valistavat, kouluttavat, määräävät, puhuvat.



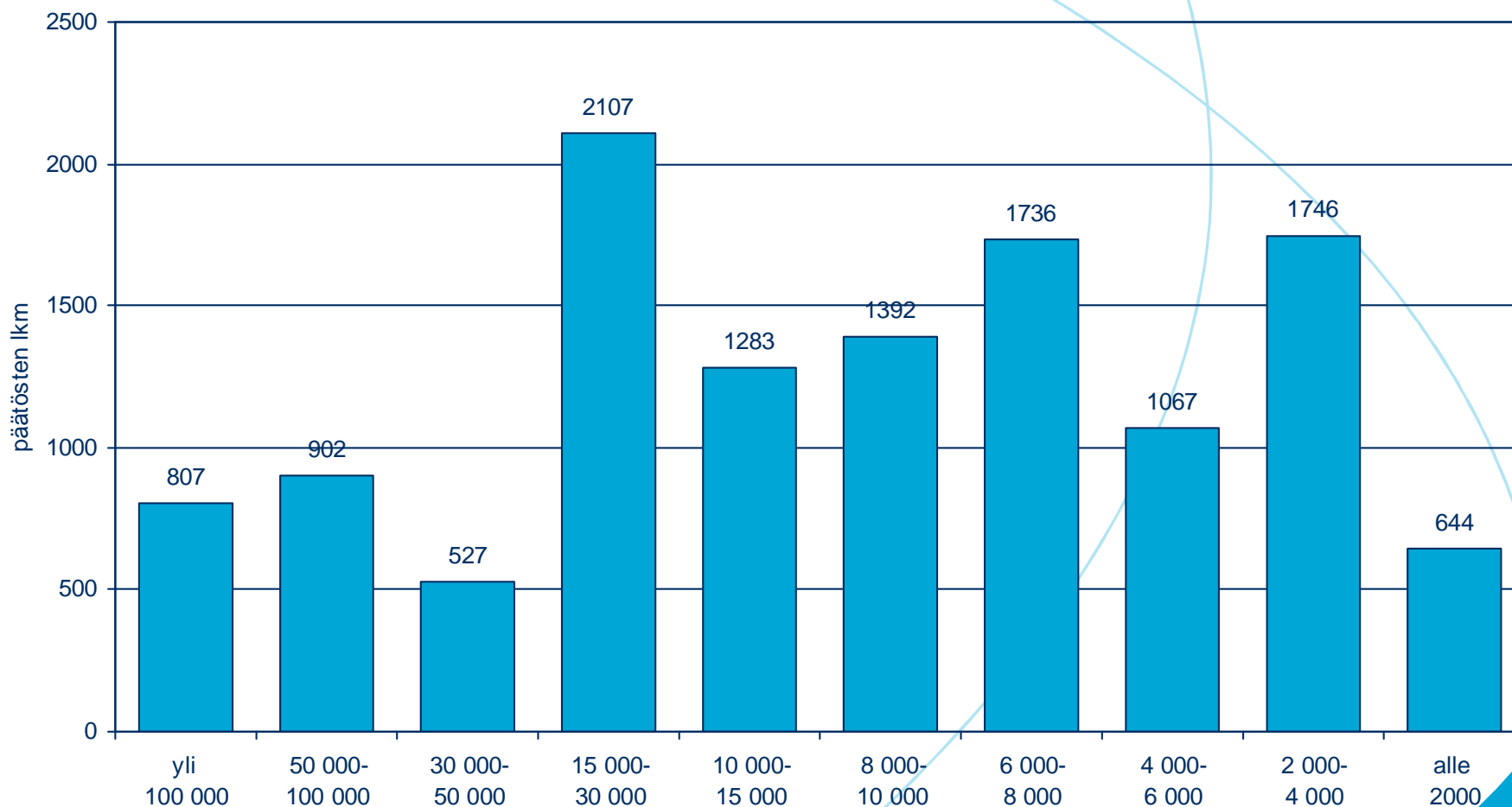
# Kuntien ympäristönsuojeluhallinnon ajankäyttö eri tehtäviin vuonna 2004



# Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisten päätökset koko maassa 2004, arvio, yhteensä 12 071 päätöstä

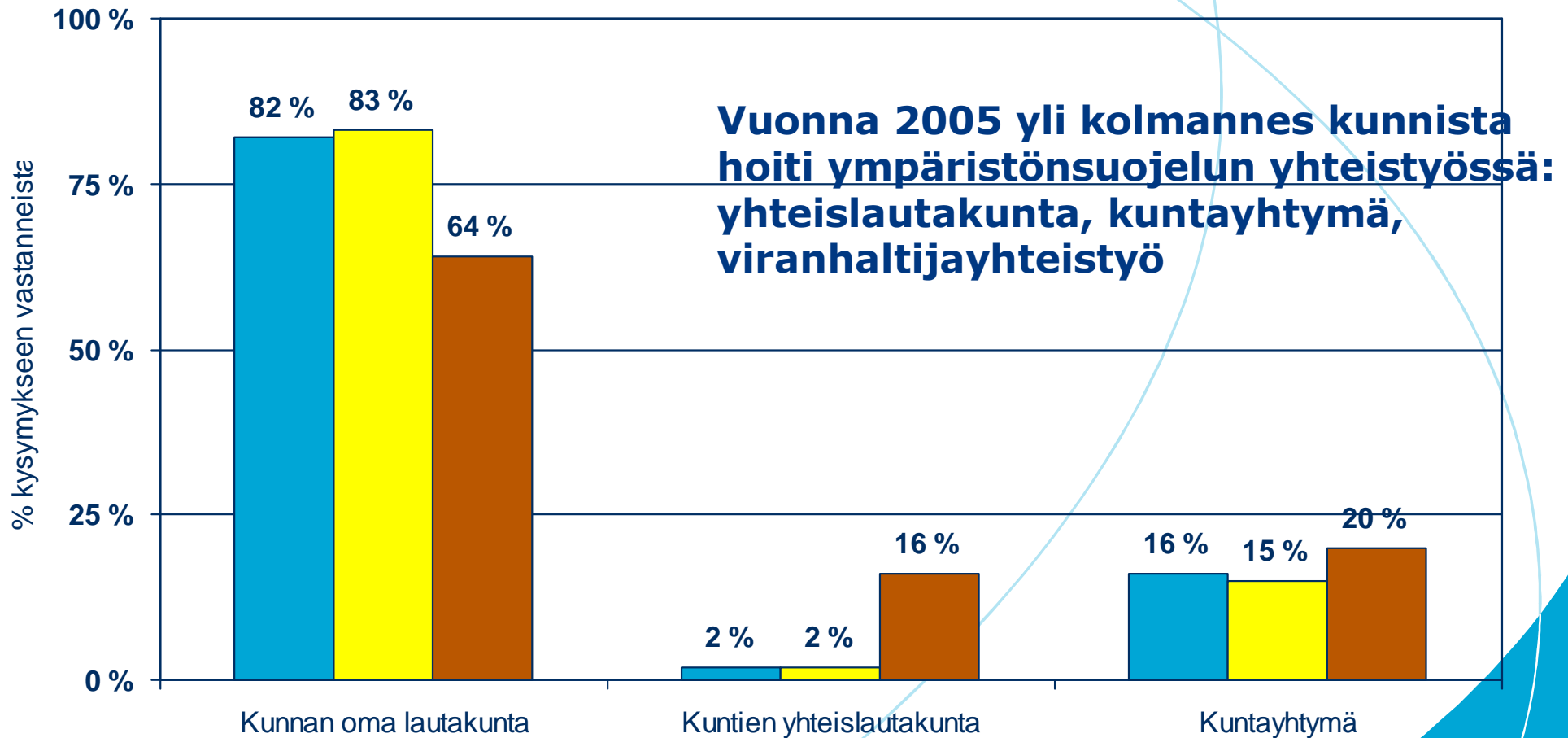


# Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisten päätösten jakautuminen eri kokoisiin organisaatioyksiköihin vuonna 2004, arvio

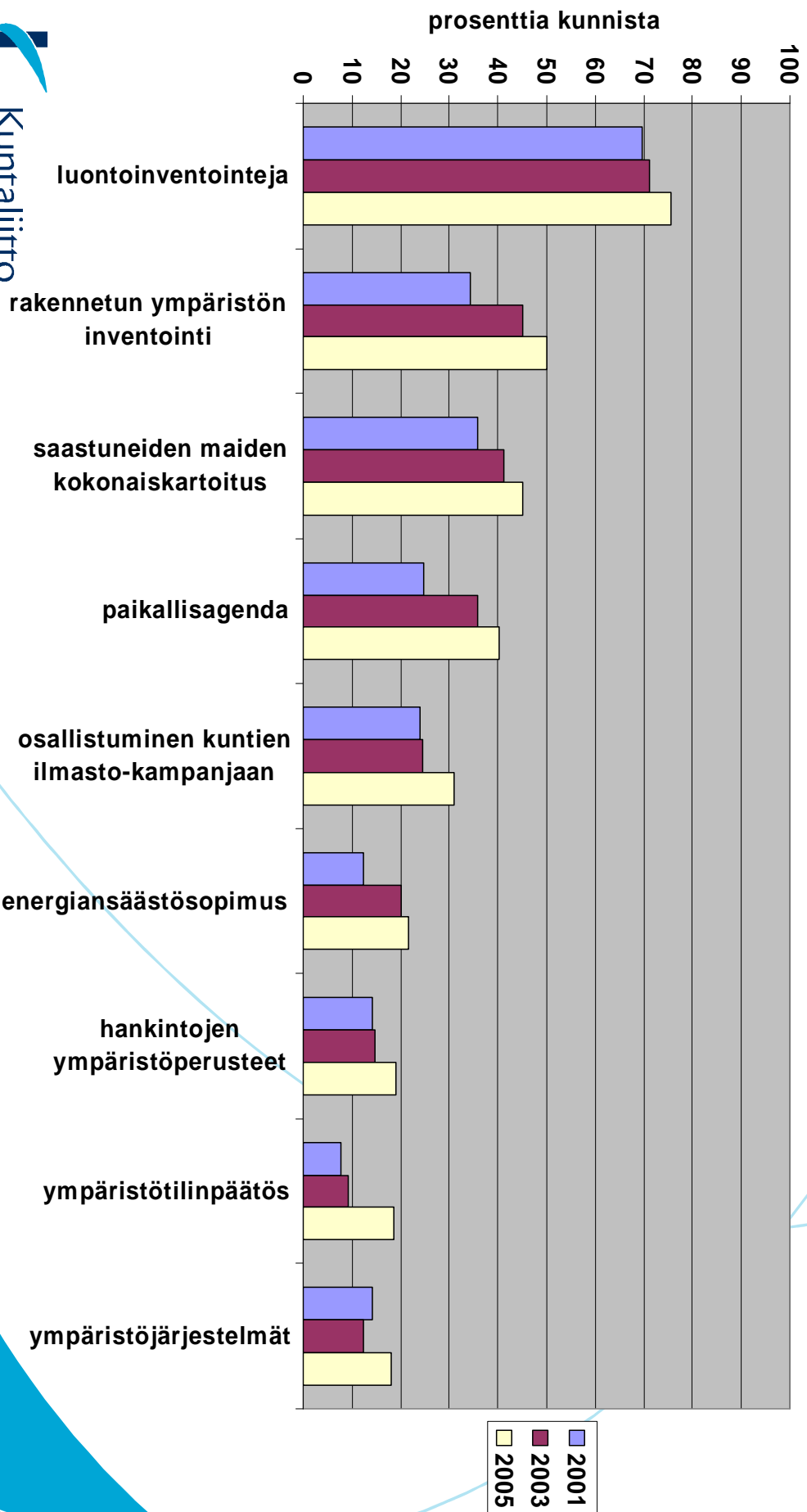


# Ympäristönsuojeluasioita hoitava lautakunta tai toimielin

■ Vuosi 1996 ■ Vuosi 2001 ■ Vuosi 2005



# Kuntien ympäristöpoliittisia toimenpiteitä



Kuntaliitto  
Kommunförbundet

# Hengästyks jatkuu?

- valtion ympäristöhallinnon muutoshankkeet
- kunta- ja palvelurakennemuutos
- paluu top-down?

## Ympäristöinvestoinnit

Turun kaupungin vuoden 2005 ympäristöinvestointeja kirjattiin 15,7 milj. euroa, joka oli 13,5 prosenttia kaupungin kaikista käyttöomaisuusinvestoinneista (115,8 milj. euroa). Suurimmat investointikohteet liittyivät jätevesihuoltoon ja viemärintiin (41,4 %) ja jätehuoltoon (33,0 %). Suurin yksittäinen investointi oli jätteenpolttolaitoksen polttouunien leasing-kaluston loppulunastus, 5,2 milj. euroa. Ekotehokkuutta parantavaan toimintaan, mm. rakennusautomaatioon, panostettiin Turun kaupungissa 2,4 milj. euroa. Ympäristöperusteisia investointeja tehtiin asukasta kohden laskettuna 90 eurolla.

Turun ympäristöinvestointien jakautuminen vuonna 2005



## Ympäristövastuut

Turun kaupunki on tunnistanut toimintaansa liittyvät ympäristövastuut. Ympäristövastuisiin varauduttiin vuoden 2005 tilinpäätöksessä 1,6 milj. eurolla saastuneiden maa-alueiden puhdistamiseen ja 1,4 milj. eurolla käytössä olevien kaatopaikkojen maisemointiin. Turun kaupungin tonttimaiden puhdistuskuluja on tuloslaskelman käyttötalouden menoihin kirjattu yhteensä 0,9 milj. euroa. Uusia varauksia kirjattiin 1,1 milj. euroa. Pakollisten varausten purkuna on kirjattu saastuneista maa-alueista 0,3 milj. euroa. Varausta on purettu myös 0,2 milj. euroa kertyneitä kuluja vastaan.



Suurin yksittäinen investointi oli Oriveden jätteenpolttolaitoksen polttouunien leasing-kaluston loppulunastus. Turun Seudun Jätehuolto Oy